

**Republika Hrvatska
Odbor za državnu službu**

IZVJEŠĆE O RADU

za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2009.

Zagreb, siječanj 2010.

BROJ ZAPRIMLJENIH I RIJEŠENIH PREDMETA U 2009. GODINI

Tijekom 2009. godine u Odboru za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) zaprimljeno je sveukupno 1701 predmet od čega je 204 neupravnih i 1497 upravnih. Riješeno je 747 upravnih predmeta iz 2009. godine i još 571 predmet iz prethodnih godina, odnosno ukupno 1318 upravnih predmeta. (Tablica 2.)

Na dan 31. prosinca 2009. godine neriješeno je 750 predmeta. S obzirom na taj zaostatak, kako bi se bar dio predmeta riješio u zakonskom roku od 30 dana od dana zaprimanja potpune žalbe i spisa predmeta, prioritetno se rješavaju predmeti prijma u državnu službu i prestanka državne službe. Zakonski rok rješavanja se pokušava ostvariti i u predmetima premještaja i rasporeda državnih službenika gdje je sada zakašnjenje mjesec dana od zakonskog roka, točnije u tijeku je rješavanje predmeta zaprimljenih krajem listopada 2009. Najveći zaostatak u rješavanju je kod predmeta utvrđivanja prava na naknadu troškova prijevoza i ocjenjivanja radnog učinka državnih službenika te se rješavaju tek predmeti iz prve polovice 2009. godine. Naknade troškova prijevoza su ujedno i daleko najbrojniji predmeti te čine 40,8% od broja zaprimljenih upravnih predmeta, premještaji i rasporedi 19,4%, a ocjenjivanje i prijam u državnu službu bili su u 2009. zastupljeni podjednako, ocjenjivanje 13,1% i prijam 11,9%. (Tablica 3. i grafikon)

KADROVSKA POPUNJENOST

Vlada Republike Hrvatske je u Odbor s danom 1. travnja 2006. godine imenovala tri članice i još jednu s danom 1. veljače 2009. godine, od ukupno Zakonom o državnim službenicima predviđenih šest članova uz predsjednika Odbora. Od 3. rujna 2009. godine ovlast predsjednika obnaša druga članica.

U radu na administrativnim poslovima u punom radnom vremenu Odboru pomaže jedna stručna referentica koja je, budući nije određeno da Odbor ima svoj pravilnik o unutarnjem redu pa tako i svoje osoblje za administrativne i tehničke poslove, službenica Ministarstva uprave. Naime, to tijelo kao središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose za Odbor obavlja uredske i druge administrativne poslove.

DOGAĐANJA I AKTIVNOSTI TIJEKOM 2009. GODINE

Poduzete su sljedeće aktivnosti, neke u cilju jačanja percepcije javnosti o neovisnosti Odbora te općenitog informiranja o ovom tijelu, druge zbog poboljšanja rada Odbora, ali i poboljšanja rada samih državnih tijela koja rješavaju upravne predmete u okviru službeničkih odnosa:

1. Sredinom godine Odboru je dodijeljen poslovni prostor u Palmotićevoj 5, ali zbog nedostatka financijskih sredstava za njegovo uređenje, do realizacije preseljenja na tu lokaciju nije došlo. Ipak je Odbor krajem rujna preselio izvan sjedišta Ministarstva uprave, u druge prostore Ministarstva uprave na Kvaternikovom trgu. To je donijelo određene organizacijske promjene u smislu funkcioniranja administrativnih i tehničkih poslova, osobito s obzirom na poslove primanja i otpreme posla budući je pisarnica Odbora ostala u sjedištu Ministarstva uprave.

2. Po prvi puta od osnutka Odbora krajem prosinca su na web stranici Ministarstva uprave, ali pod odvojenim, posebnim linkom, stavljeni podaci o radu i postupanju ovog tijela. Objavljeni dokument sadrži osnovne podatke za kontakt, djelokrug i način rada, koji su dijelovi žalbe i kako se podnosi, postupanje tijela prvog stupnja i što sve treba priložiti među spisima predmeta koji se prosljeđuju Odboru na osnovu podnijete žalbe te uputa o pravnoj zaštiti protiv odluka Odbora.

3. Počelo se s redovnim objavljivanjem izabраних odluka Odbora u časopisu Hrvatska javna uprava jer sada postoji određena praksa koja je u nekim slučajevima i potvrđena presudama Upravnog suda.

4. S obzirom na brojnost predmeta utvrđivanja prava na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla i očitih teškoća u primjeni postojećih odredbi Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike kojim se to pravo uređuje, u listopadu je Zajedničkoj komisiji za tumačenje i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike upućena obavijest o takvom stanju i inicijativa za preispitivanje odredbe članka 59. navedenog Kolektivnog ugovora uz zamolbu da članovi o problemu izvijeste sve ugovorne strane čiji su predstavnici i da se postupi sukladno odredbi članka 118. stavka 7. Kolektivnog ugovora. Za sada nije službeno odgovoreno na taj dopis.

5. Dva člana Odbora u listopadu bila su u uzvratnom službenom posjetu Odboru državne službe za žalbe Bosne i Hercegovine te je tako nastavljena dosadašnja dobra suradnja s tim tijelom.

6. Učestvuje se na seminarima, radionicama i dodatnim usavršavanjima, osobito na temu novog Zakona o općem upravnom postupku i u radu pojedinih stručnih skupina.

ZAKLJUČNO

Nastavno slijede detaljniji podaci o stanju zaprimljenih i riješenih predmeta i upravnih sporova u 2009. godini i njihova usporedba sa podacima iz prošlih godina (tablice od 1. do 7.) na temelju čega se može zaključiti da se broj predmeta značajno povećava i to u odnosu na prethodnu 2008. godinu za 418 predmeta ili u odnosu na 2007. godinu koja je do sada bila najbrojnija za 250 predmeta s tim da treba napomenuti i da je Odlukama Vlade Republike Hrvatske od 30. srpnja i 17. prosinca 2009. na snazi zabrana zapošljavanja u tijela državne uprave, stručne službe i urede Vlade kao i da Zakon o plaćama koji je u izradi nije donijet pa se objektivno može očekivati daljnji porast priliva predmeta kad se ove okolnosti promijene.

Stoga bi bilo nužno na vrijeme pristupiti popunjavanju Odbora sukladno odredbama Zakona o državnim službenicima, odnosno putem internog oglasa iz reda postojećih državnih službenika o čemu je Vlada Republike Hrvatske već donijela zaključak Klasa: 080-02/08-01/588, Urbroj: 50304/2-08-2 od 12. prosinca 2008.

Također, smatra se potrebnim pristupiti analizi odredbi zakonskih i podzakonskih propisa u području službeničkih odnosa te Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike u onim dijelovima gdje brojnost predmeta ili poništavanja rješenja ukazuje na poteškoće u radu državnih tijela (naknada troškova prijevoza na posao i s posla, ocjenjivanje rada i premještaj-raspored državnih službenika).

U cilju ujednačavanja postupanja, savjetodavnog i preventivnog djelovanja predlaže se uvesti redovito održavanje radnih sastanaka predstavnika Ministarstva uprave, službenika koji u državnim tijelima obavljaju poslove iz službeničkih odnosa, u nekim područjima i predstavnika sindikata, a u pogledu samog Odbora razmotriti njegov daljnji razvoj prema pravoj samostalnoj službi što bi za početak značilo ustroj manjeg broja radnih mjesta savjetnika i/ili referenata i vlastitu web stranicu putem koje bi se mogla objavljivati dosadašnja četverogodišnja praksa i presude Upravnog suda Republike Hrvatske vezane uz predmete Odbora.

Tablica 1. Ukupan broj predmeta i upravnih sporova po godinama

| Godina | Nepravni predmeti | Upravni predmeti | | Upravni sporovi |
|---------------|-------------------|------------------|-------------|-----------------|
| | | Zaprimljeno | Riješeno | |
| 2006. | 86 | 863 | 863 | 110 |
| 2007. | 194 | 1247 | 1247 | 112 |
| 2008. | 173 | 1079 | 1079 | 122 |
| 2009. | 204 | 1497 | 747 | 62 |
| Ukupno | 657 | 4686 | 3936 | 406 |

Tablica 2. Riješeni predmeti u 2009. godini

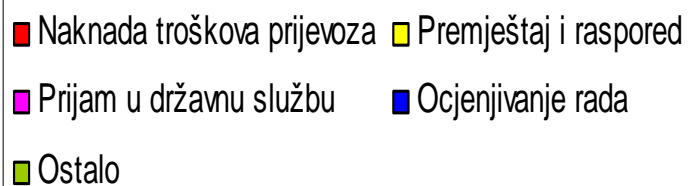
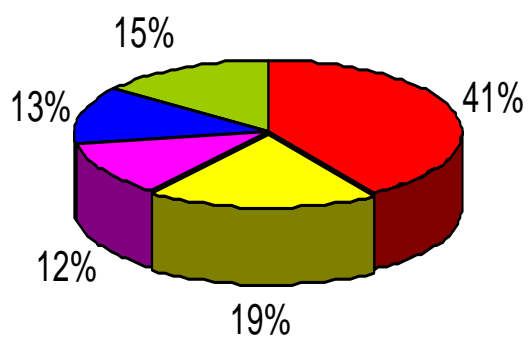
| Broj predmeta riješenih u 2009. godini | |
|--|-------------|
| Iz 2009. | 747 |
| Iz 2008. | 517 |
| Iz 2007. | 12 |
| Iz 2006. | 42* |
| Ukupno | 1318 |

* u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda RH

Tablica 3. Zaprimljeni predmeti po vrsti upravnih stvari

| VRSTA | 2006. | 2007. | 2008. | 2009. | Ukupno |
|---|-------|-------|-------|-------|--------|
| Naknada troškova prijevoza | 205 | 52 | 126 | 611 | 994 |
| Premještaj | 148 | 154 | 135 | 112 | 549 |
| Raspored službenika | 25 | 88 | 153 | 179 | 445 |
| Raspolaganje | 8 | 6 | 9 | 2 | 25 |
| Prijam u državnu službu | 117 | 551 | 241 | 178 | 1087 |
| Prestanak državne službe | 28 | 63 | 54 | 42 | 187 |
| Ocjenjivanje | 25 | 170 | 214 | 196 | 605 |
| Način obračuna plaće | 154 | / | / | 39 | 193 |
| Utvrđivanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta | 14 | 31 | 69 | 35 | 149 |
| Plaćeni dopust | 20 | 4 | 2 | 3 | 29 |
| Godišnji odmor | 11 | 8 | 6 | 25 | 50 |
| Otpremnina | 9 | 62 | 23 | 18 | 112 |
| Jubilarna nagrada | 5 | 1 | 6 | 15 | 27 |
| Državni stručni ispit | 4 | 13 | 4 | 1 | 22 |
| Ostalo | 90 | 44 | 37 | 41 | 212 |
| Ukupno | 863 | 1247 | 1079 | 1497 | 4686 |

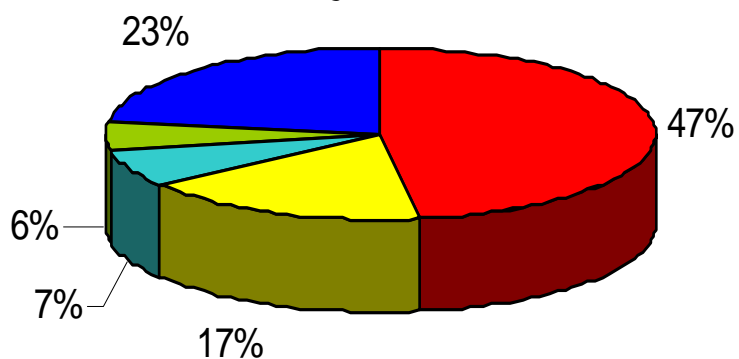
Zaprimljeni predmeti u 2009. godini po vrsti predmeta



Tablica 4. Zaprimljeni predmeti po državnim tijelima koja su rješavala u I. stupnju

| Naziv tijela | 2006. | 2007. | 2008. | 2009. | Ukupno |
|---|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Ministarstvo unutarnjih poslova | 396 | 633 | 354 | 715 | 2098 |
| Ministarstvo financija (s Poreznom upravom, Carinskom upravom i Financijskom policijom) | 111 | 147 | 258 | 260 | 776 |
| Sudovi | 157 | 108 | 115 | 101 | 481 |
| Ministarstvo pravosuđa (s Upravom za zatvorski sustav) | 55 | 70 | 48 | 64 | 237 |
| Uredi državne uprave | 31 | 46 | 45 | 35 | 157 |
| Državna uprava za zaštitu i spašavanje | 21 | 29 | 59 | 39 | 148 |
| Ministarstvo mora, turizma prometa i veza | 13 | 19 | 23 | / | 55 |
| Ministarstvo turizma | / | / | / | 1 | 1 |
| Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture | / | / | / | 9 | 9 |
| Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa | 11 | 6 | 7 | 9 | 33 |
| Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija | 9 | 11 | 16 | 27 | 63 |
| Ministarstvo obrane | 8 | 16 | 20 | 83 | 127 |
| Državna odvjetništva | 8 | 16 | 20 | 12 | 56 |
| Državna geodetska uprava | 8 | 4 | 8 | 6 | 26 |
| Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva | 6 | 22 | / | / | 28 |
| Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja | / | / | 13 | 15 | 28 |
| Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva | / | / | / | 7 | 7 |
| Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja i graditeljstva | 1 | 19 | 14 | 11 | 45 |
| Ministarstvo kulture | 5 | 13 | 8 | 7 | 33 |
| Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi | / | 23 | 12 | 23 | 58 |
| Ministarstvo gospodarstva, rada poduzetništva | 2 | 10 | / | 1 | 13 |
| Državni inspektorat | 3 | 15 | 9 | 28 | 55 |
| Državni ured za reviziju | 1 | 4 | 9 | 2 | 16 |
| Državni zavod za mjeriteljstvo | / | 14 | 1 | 3 | 18 |
| Hrvatski sabor | / | 2 | 2 | 2 | 6 |
| Vlada RH | / | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Ured predsjednika RH | / | / | / | 1 | 1 |
| Ostalo | 17 | 19 | 37 | 35 | 108 |
| Ukupno | 863 | 1247 | 1079 | 1497 | 4686 |

Zaprimljeni predmeti u 2009. godini po tijelima



- Ministarstvo unutarnjih poslova
- Ministarstvo financija (i Porezna uprava, Carinska uprava i Financijska policija)
- Sudovi
- Ministarstvo obrane
- Ostala tijela

Tablica 5. Riješeni predmeti po načinu okončanja upravnog postupka

| Vrsta | 2006. | 2007. | 2008. | 2009. | Ukupno |
|--|------------|-------------|-------------|------------|-------------|
| Žalba se odbacuje | 18 | 39 | 24 | 21 | 102 |
| Žalba se odbija | 220 | 735 | 506 | 390 | 1851 |
| Poništava i vraća na ponovni postupak ili donosi novo rješenje | 223 | 419 | 472 | 302 | 1416 |
| Oglašava se ništavim | 350 | 9 | 3 | 4 | 366 |
| Obustavlja se postupak | 26 | 30 | 71 | 22 | 149 |
| Ustupanje na nadležno postupanje | 26 | 15 | 3 | 5 | 49 |
| Ukidanje po pravu nadzora | / | / | / | 3 | 3 |
| Ukupno | 863 | 1247 | 1079 | 747 | 3936 |

Tablica 6. Upravni sporovi

| Godina | UPRAVNI SPOROVI | | | |
|------------------|-----------------|----------------|------------------------------|------------------|
| | Pokrenuto | Riješeno | | |
| | | Obustava spora | Tužba se odbija ili odbacuje | Tužba se uvažava |
| 2006. | 110 | 8 | 29 | 42* |
| 2007. | 112 | 16 | 14 | / |
| 2008. | 122 | 10 | 18 | 1 |
| 2009. | 62 | / | / | / |
| ukupno | 406 | 34 | 61 | 43 |
| sveukupno | 406 | 138 | | |

* svi predmeti naknade troškova prijevoza gdje je Odbor oglosio rješenja ništavim smatrajući da se ne radi o upravnom postupku

Tablice 7. Podaci na temelju riješenih predmeta iz 2009. i 2008. godine za državna tijela na čija rješenja ima najviše žalbi

| Ministarstvo unutarnjih poslova 2009. | | | | | |
|--|------------|----------|------------|-----------|-----------|
| Vrsta predmeta | ukupno | odbacuje | odbija | poništava | Ostalo |
| Naknada troškova prijevoza | 67 | 1 | 47 | 6 | 13 |
| Premještaj | 59 | 2 | 20 | 35 | 2 |
| Raspored službenika | 6 | / | 2 | 4 | / |
| Raspolaganje | / | / | / | / | / |
| Prijam u državnu službu | 13 | 1 | 8 | 4 | / |
| Prestanak državne službe | 11 | / | 9 | 2 | / |
| Plaće, naknade i način obračuna plaće | 10 | / | 5 | 5 | / |
| Utvrđivanje koef. slož. poslova | / | / | / | / | / |
| Ocjenjivanje | 3 | / | / | 3 | / |
| Plaćeni dopust | 1 | / | 1 | / | / |
| Godišnji odmor | 12 | / | 12 | / | / |
| Otpremnina | 15 | / | 15 | / | / |
| Jubilarna nagrada | / | / | / | / | / |
| Postav. u policijsko zvanje | 3 | / | 1 | 2 | / |
| Državni stručni ispit | 1 | / | 1 | / | / |
| Isplata regresa | 1 | / | 1 | / | / |
| Rad izvan redovnog radnog vremena | 6 | / | / | 6 | / |
| Novčana pomoć | 4 | / | 3 | 1 | / |
| Ukupno | 212 | 4 | 125 | 68 | 15 |

| Ministarstvo unutarnjih poslova 2008. | | | | | |
|--|------------|----------|------------|------------|-----------|
| Vrsta predmeta | ukupno | odbacuje | odbija | poništava | ostalo |
| Naknada troškova prijevoza | 96 | / | 30 | 20 | 46 |
| Premještaj | 83 | / | 31 | 50 | 2 |
| Raspored službenika | 23 | / | 8 | 14 | 1 |
| Raspolaganje | / | / | / | / | / |
| Prijam u državnu službu | 46 | / | 32 | 13 | 1 |
| Prestanak državne službe | 23 | / | 19 | 4 | / |
| Plaće, naknade i način obračuna plaće | 37 | / | 29 | 8 | / |
| Utvrđivanje koef. slož. poslova | / | / | / | / | / |
| Ocjenjivanje | 8 | 2 | 1 | 5 | / |
| Plaćeni dopust | 1 | / | 1 | / | / |
| Godišnji odmor | 1 | / | / | 1 | / |
| Otpremnina | 20 | / | 20 | / | / |
| Jubilarna nagrada | / | / | / | / | / |
| Postav. u policijsko zvanje | 4 | / | 1 | 3 | / |
| Državni stručni ispit | / | / | / | / | / |
| Isplata regresa | / | / | / | / | / |
| Novčana pomoć | 10 | / | 8 | 1 | 1 |
| Rad izvan radnog vremena | 2 | / | 2 | / | / |
| Ukupno | 354 | 2 | 182 | 119 | 51 |

| Ministarstvo financija 2008. | | | | | |
|---------------------------------------|------------|-------------|------------|-------------------------------------|----------|
| Vrsta predmeta | ukupno | odbacuje se | odbija | poništava i vraća/ novo rješenje | ostalo |
| Naknada troškova prijevoza | 23 | / | 11 | 12 | / |
| Premještaj | 41 | 1 | 12 | 25 | 3 |
| Raspored službenika | 20 | / | 11 | 8 | 1 |
| Raspolaganje | / | / | / | / | / |
| Prijam u državnu službu | 63 | 3 | 46 | 12 | 2 |
| Prestanak državne službe | 6 | / | 5 | 1 | / |
| Plaće, naknade i način obračuna plaće | 5 | / | 3 | 2 | / |
| Utvrđivanje koef. slož. poslova | 2 | / | 1 | 1 | / |
| Ocjenjivanje | 78 | / | 18 | 59 | 1 |
| Plaćeni dopust | 1 | / | 1 | / | / |
| Godišnji odmor | 2 | / | 1 | / | 1 |
| Otpremnina | 1 | / | 1 | / | / |
| Jubilarna nagrada | 4 | / | / | 4 | / |
| Rad izvan radnog vremena | 1 | / | 1 | / | / |
| Državni stručni ispit | 3 | / | 3 | / | / |
| Isplata regresa | / | / | / | / | / |
| Novčana pomoć | 4 | / | 3 | 1 | / |
| Ostalo | 4 | / | 2 | 2 | / |
| Ukupno | 258 | 4 | 119 | 127 | 8 |

| Sudovi 2008. | | | | | |
|---------------------------------|------------|-------------|-----------|-------------------------------------|----------|
| Vrsta predmeta | ukupno | odbacuje se | odbija | poništava i vraća/ novo rješenje | ostalo |
| Naknada troškova prijevoza | 2 | / | / | 2 | / |
| Premještaj | 4 | / | 1 | 3 | / |
| Raspored službenika | 3 | / | 3 | / | / |
| Raspolaganje | / | / | / | / | / |
| Prijam u državnu službu | 52 | / | 33 | 19 | / |
| Prestanak državne službe | 5 | / | 5 | / | / |
| Plaće, naknade i način obračuna | 1 | / | 1 | / | / |
| Utvrđivanje koef. slož. poslova | 1 | / | / | 1 | / |
| Ocjenjivanje | 44 | / | 15 | 28 | 1 |
| Plaćeni dopust | / | / | / | / | / |
| Godišnji odmor | 1 | / | / | 1 | / |
| Otpremnina | / | / | / | / | / |
| Novčana pomoć | 2 | / | 1 | / | 1 |
| Ukupno | 115 | / | 59 | 54 | 2 |

